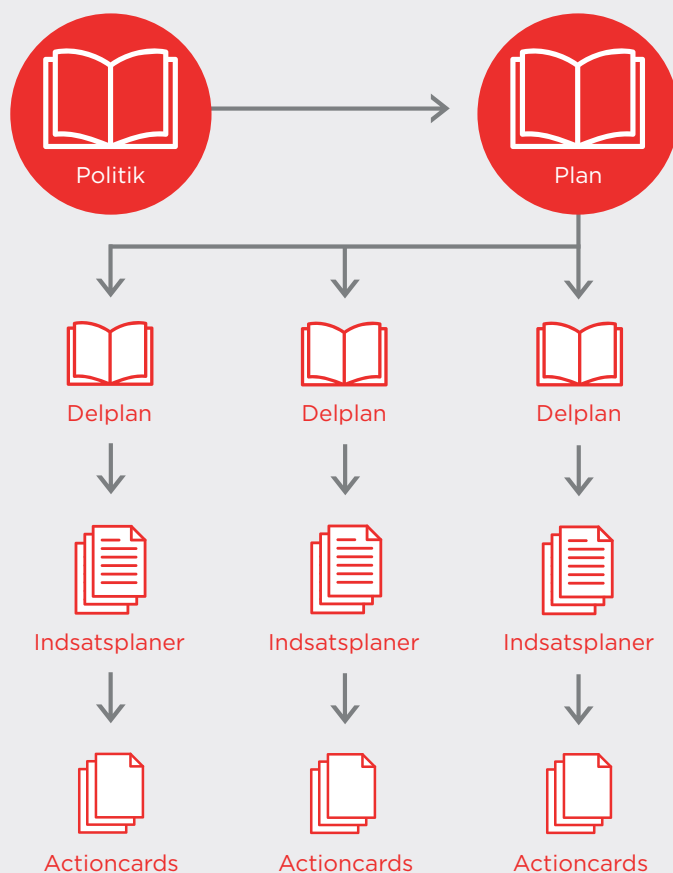


# POLITIK FOR FORTSAT DRIFT

## 2022-2025



# INDLEDNING

Holstebro, Skive, Lemvig og Struer Kommuner har ansvaret for at drive en række samfundsvigtige funktioner med direkte påvirkning for borgere og virksomheder. Dette skal kunne ske både under normal drift i hverdagen, og når uforudsete, større hændelser sætter den kommunale organisation under pres og truer fortsat drift.

Politik for Fortsat Drift har til formål at sikre, at kommunernes ansvar varetages bedst muligt, og at organisationerne har den robusthed, der skal til for at håndtere uventede hændelser på betryggende vis.

Fra 2019 har Holstebro, Skive, Lemvig og Struer Kommuner arbejdet med et fælles plankoncept bestående af Politik- samt Plan for Fortsat Drift.

Et ensartet krisestyringssystem på tværs af de fire kommuner medvirker til en øget gennemslutlighed og overblik, hvilket medvirker til at reducere den enkelte kommunes sårbarhed.

Nordvestjyllands Brandvæsen udarbejder i samarbejde med direktionerne den fælles Politik- samt Plan for Fortsat Drift til godkendelse i de fire kommunalbestyrelser. I hverdagen administreres politikken af direktionerne.

Kommunerne har forskellig organisering og ledelsesstruktur og derfor benævnes de organisatoriske enheder i politikken konsekvent forvaltninger/afdelinger/stabe.

## FORMÅL MED POLITIK FOR FORTSAT DRIFT INDTRÆFFER

Målet med Politik for Fortsat Drift er at sikre et robust beredskab således at borgere, erhvervsliv, og kommunale medarbejdere, trygt og sikkert kan videreføre aktiviteter, også hvis der opstår en ekstraordinær hændelse.

De fire kommuner ønsker, at alle enheder bidrager aktivt til at opfylde målet gennem en engageret, vedvarende og koordineret beredskabsindsats. En koordineret indsats er forudsætningen for

håndtering af kriser, da kriser ikke tager hensyn til organisatorisk opdeling.

Politik for Fortsat Drift i Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner skal ses i sammenhæng med kommunernes generelle beredskabsplan (Plan for Fortsat Drift). Mens Politik for Fortsat Drift danner rammen om beredskabsarbejdet er Plan for Fortsat Drift det styringsredskab, der tages i anvendelse, når og hvis en større og uventet hændelse

## SÅDAN ARBEJDER VI MED BEREDSKABSPLANLÆGNING

Beredskabsarbejdet i de fire kommuner bygger på følgende overordnede principper:

- **Sektoransvarsprincippet:** forvaltning/afdeling/stab der har ansvaret for en opgave til daglig, også har ansvaret for opgaven i en krisituation.
- **Lighedsprincippet:** De procedurer og ansvarsforhold, der anvendes i dagligdagen, anvendes i videst muligt omfang også i krisestyringssystemet.
- **Nærhedsprincippet:** Beredskabsopgaverne bør løses så tæt på borgerne som muligt og dermed på det lavest egnede, relevante organisatoriske niveau.
- **Samarbejdsprincippet:** Kommunen har et selvstændigt ansvar for at samarbejde og koordinere med andre myndigheder og organi-

sationer, både vedrørende beredskabsplanlægning og krisestyring.

- **Handlingsprincippet:** I en situation med uklare eller ufuldstændige informationer er det mere hensigtsmæssigt at etablere et lidt for højt beredskab end et lidt for lavt beredskab. Samtidig skal der hurtigt kunne ændres på beredskabet i nedadgående retning for at undgå ressourcespild.
- **Fleksibilitetsprincippet:** Kommunens virke og arbejde i tværgående krisestyringsfora kan og bør tilpasses den konkrete situation.
- **Retningsprincippet:** Kommunens handlinger under en krise styres med udgangspunkt i klare strategiske hensigter. De strategiske hensigter sætter den overordnede retning af indsatsen og angiver, hvad kommunen samlet set ønsker at opnå med krisestyringen.

# ARBEJDET MED BEREDSKABSPLANLÆGNING

Holstebro, Skive, Lemvig og Struer Kommuner følger i arbejdet med beredskabsplanlægning Beredskabsstyrelsens Vejledning om Helhedsorienteret Beredskabsplanlægning. Vejledningen angiver syv kerneopgaver i krisestyringen: Ledelse, Planlægningsgrundlag, Forebyggelse, Uddannelse, Øvelser samt Evalueringer og Beredskabsplanlægning. Kommunernes bearbejdning af hvert af de syv områder beskrives i de følgende afsnit.

## Ledelse

Det er ledelsens ansvar at sikre, at organisationen kan løse sine opgaver, også når organisationen bliver udsat for ekstraordinære hændelser, som f.eks. store ulykker, sygdomsudbrud eller afbrydelser af kritisk infrastruktur.

Holstebro, Skive, Lemvig og Struer Kommuner ønsker derfor at ledere på alle niveauer, tager ansvar for beredskabsarbejdet indenfor egne områder og i relevant omfang bidrage til at støtte og koordinere med andre områder og eksterne samarbejdspartner.

Målet er at ledere på alle niveauer tager ansvar for, og bidrager til, at opbygge og udvikle kommunens robusthed overfor ekstraordinære hændelser. Derudover skal ledere bidrage til opfølgning på iværksatte beredskabsopgaver og -aktiviteter. Det forventes, at alle ledere er fortrolige med Politik- og Plan for Fortsat Drift samt relevante underliggende planer. Derudover forventede det at alle ledere medvirker til at nye som rutinerede medarbejdere er bekendte med planer inden for eget område.

## Planlægningsgrundlag

Kommunernes beredskabsplanlægning skal være baseret på indsigt og erfaring, som sikrer en prioriteret indsats i forhold til den fortsatte drift af kommunernes kritiske leverancer.

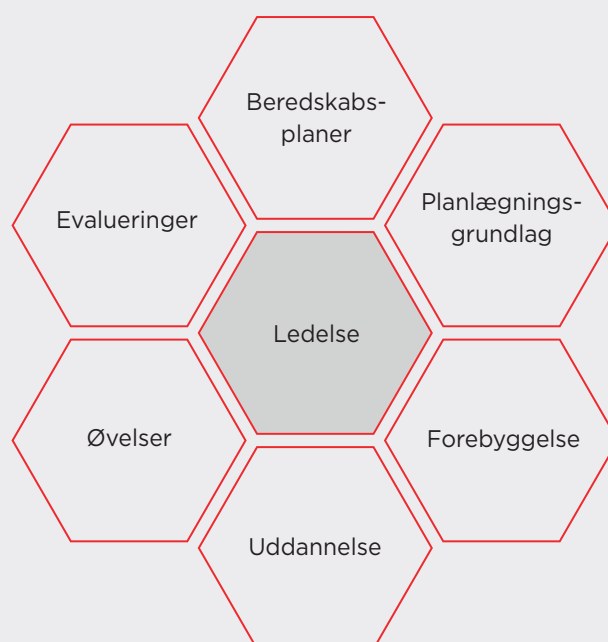
De fire kommuner ønsker derfor, at alle forvaltninger/stabe/afdelinger løbende - og mindst hvert andet år - vurderer egne kritiske leverancer, trusler, risici og sårbarheder, samt med afsæt heri, foretager nødvendige tilpasninger af planer, kontaktlister m.m.

Nordvestjyllands Brandvæsen kontakter forvaltninger/stabe/afdelinger mindst hvert andet år for at sikre, at opdateringen finder sted, og kan efter nærmere aftale understøtte processen.

## Forebyggelse

Kommunernes forvaltninger/afdelinger/stabe skal med forebyggende tiltag bidrage til at nedsætte sandsynligheden for ekstraordinære hændelser, eller i givet fald, bidrage til at reducere konsekvenserne af ekstraordinære hændelser for borgere, erhvervsliv og kommunen som helhed.

Forebyggelse skal ske med udgangspunkt i de løbende risiko- og sårbarhedsvurderinger for dermed at sikre forebyggelsens effekt i forhold til opretholdelse og videreudvikling af kommunens robusthed, sikkerhed og tryghed.



## Uddannelse

Kommunens forvaltninger/afdelinger/stabe skal arbejde for, at håndteringen af ekstraordinære hændelser foregår effektivt og kompetent.

Forvaltningerne/afdelingerne/stabene skal derfor løbende vurdere medarbejdernes uddannelsesbehov i forhold til eksempelvis førstehjælp, elementær brandbekæmpelse men også uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring.

Nordvestjyllands Brandvæsen udbyder kurser i førstehjælp og elementær brandbekæmpelse og kan på opfordring formidle og koordinere eksterne uddannelsesforløb indenfor beredskabsplanlægning og krisestyring.

## Øvelser

Kommunens forvaltninger/afdelinger/stabe skal have et robust, afprøvet og rutineret beredskab. Faste og ad hoc-medlemmer af kommunens krisestyringsorganisation samt ledere og medarbejdere skal derfor være fortrolige med, hvordan de agerer ved en ekstraordinær hændelse, ligesom det gennem øvelser skal sikres, at planer og procedurer fungerer efter hensigten.

De fire kommuner har som mål, at alle forvaltninger/afdelinger/stabe som udgangspunkt gennemfører øvelser i delplaner og indsatsplaner minimum én gang i hver byrådsperiode. Direktionerne i de fire kommuner kan fastlægge et højere niveau.

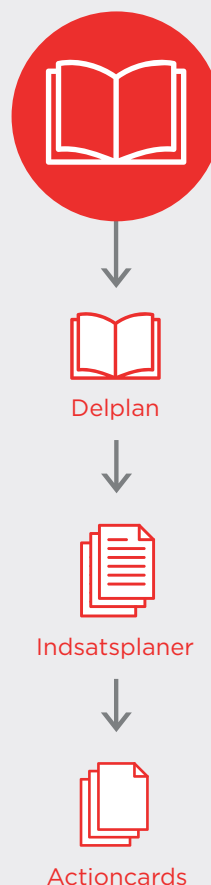
Ansvar for gennemførelse og afvikling af øvelser på delplansniveau påhviler som udgangspunkt den enkelte forvaltning/afdeling/stab. På baggrund af øvelser foretages afrapportering, som fremsendes til Nordvestjyllands Brandvæsen til orientering. Beredskabsdirektøren, eller en repræsentant for denne, kan deltage som observatør ved øvelser.

Nordvestjyllands Brandvæsen kontakter forvaltninger/afdelinger/stabe årligt for at sikre opmærksomhed på øvelsesfrekvensen.

Hvis en forvaltning/afdeling/stab udover almindelig dialog, ønsker assistance til planlægning og afvikling samt evaluering af øvelser på delplansniveau, kan Nordvestjyllands Brandvæsen bistå med dette mod betaling.

Foruden de forvaltnings-/afdelings-/stabs-specifikke øvelser, afholdes der i hver kommune på Nordvestjyllands Brandvæsen foranledning, 2 øvelser i hver byrådsperiode med særlig fokus på krisestaben og afprøvning af den generelle plan. Formålet er afprøvning af samarbejde og koordination ved større hændelser. Øvelserne kan involvere eksterne parter.

Reelle hændelser kan erstatte øvelser, såfremt der foretages evaluering samt dokumentation af forløbet og såfremt opnåede erfaringer implementeres i det fremadrettede planlægningsgrundlag samt i eventuelle forbedringstiltag på planlægningsdelen.



### **Evalueringer**

Læring er forudsætningen for styrkelse og fortsat udvikling af den enkelte kommunes samlede beredskab. Kommunens forvaltninger/afdelinger/stabe skal derfor foretage evaluering af øvelser og faktiske hændelser.

Læringspunkter fra evalueringer formidles internt i egen forvaltning/afdeling/stab samt i relevant omfang eksternt, således at erfaringerne kan omsættes til justeret praksis.

Evalueringer fremsendes desuden løbende til Nordvestjyllands Brandvæsen, som sikrer, at de indgår i kommunernes samlede risiko- og sårbarhedsvurdering.

### **Beredskabsplaner**

Kommunernes forvaltninger/afdelinger/stabe skal gennem handlingsorienterede planer skabe grundlaget for effektive og sikre beredskabsindsatser.

Målet er, at ledere og medarbejdere har en fast ramme at arbejde ud fra med kendte roller og faste procedurer, når der indtræffer en hændelse, som kræver krisestyring.

Alle forvaltninger/afdelinger/stabe udarbejder planer for egne områder, som beskriver områdets krisestyring (delplaner, indsatsplaner og action cards):

- Delplaner beskriver generelle procedurer for krisestyring i egen forvaltning/afdeling/stab
- Indsatsplaner understøtter delplaner med konkrete planer for særlige hændelser, eksempelvis indsatsplan for pandemi
- Action cards giver præcise handlingsanvisninger på delopgaver i indsatsplaner

For alle planer gælder, at de skal være korte og handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte og realistiske.

Alle planer godkendes af forvaltnings-/afdelings-/stabschefen og publiceres derefter på den enkelte kommunes beredskabsplanhjemmeside.

# ANSVARSFORDELING

## Overordnet ansvar

Byrådene har det overordnede ansvar for kommunernes beredskabsplanlægning.

Direktionerne i Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner udarbejder i samarbejde med Nordvestjyllands Brandvæsen udkast til den generelle plan, som godkendes i Beredskabskommissionen, Økonomi- og Erhvervsudvalg og Byråd. Alle øvrige delplaner, indsatsplaner og action cards udarbejdes af kommunernes forvaltninger/afdelinger/stabe efter sektoransvarsprincippet.

Direktionerne i de fire kommuner har ansvaret for, at beredskabsplanlægningen bliver eksekveret. Beredskabsdirektøren/Nordvestjyllands Brandvæsen rådgiver kommunerne samt faciliterer og koordinerer den samlede indsats.

## Afdelings-/stabscheferes ansvar

Forvaltnings-/Afdelings-/Stabschefer har ansvaret for, at der bliver udarbejdet delplan og relevante indsatsplaner indenfor eget område, og at disse løbende holdes ajourført. Det skal i den forbindelse sikres, at der til enhver tid foreligger opdaterede kontaktlister med oversigt over de personer, der skal indgå i afdelingens/stabens egen krisestab.

Afdelings- og stabscheferne skal sikre, at der løbende afholdes øvelser indenfor eget område, og at der, efter såvel øvelser som faktiske hændelser, gennemføres evalueringer heraf.

Afdelings- og stabscheferne skal sikre, at ledere og medarbejdere (herunder nyansatte) indenfor eget område har kendskab til beredskabsplanhjemmesiden, egne planer samt løbende ændringer heri.

## Medarbejdernes ansvar

De fire kommuner forventer, at den enkelte medarbejder i det daglige formidler observerede risici, sårbarheder og muligheder for forebyggelse til nærmeste leder.

Endvidere forventes det, at medarbejderne i relevant omfang bidrager i forbindelse med håndteringen af en krise, jf. beredskabslovens § 57. Medarbejderne skal derfor kende de planer som de skal handle ud fra, samt deltage i relevant uddannelse samt i øvelser.

# LOVGIVNING OG VEJLEDNINGER

Følgende lovbestemmelser og vejledninger udgør rammen for Holstebro, Skive, Lemvig og Struer Kommunerens beredskabsarbejde:

- Kommunestyrelsesloven, som bl.a. fastlægger kommunens ledelsesansvar, også i krisesituationer.
    - o § 69. Såfremt det under krise eller krig er umuligt at samle kommunalbestyrelsen til møde, overtager økonomiudvalget de beføjelser, der tilkommer kommunalbestyrelsen og dens udvalg.
    - o Stk. 2. Er det umuligt at samle økonomiudvalget til møde under krise eller krig, styres kommunens anliggender af borgmesteren.
  - Beredskabsloven
    - o § 25 Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af Kommunalbestyrelsen i et møde. Planen skal revideres, i det omfang udviklingen gør dette nødvendigt. Dog mindst én gang i hver kommunal valgperiode. Planer og revisioner heraf indsendes til Beredskabsstyrelsen.
    - o § 57. Offentligt ansatte og ansatte i offentlige og private virksomheder og institutioner skal udføre de opgaver inden for beredskabet, der pålægges dem.
  - Sundhedsloven
    - o Kapitel 65. Beskriver planlægning og gennemførelse af sundhedsberedskabet i Region og Kommuner.
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen, Miljøstyrelsen
  - Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet
  - Sundhedsstyrelsen, Planlægning af sundhedsberedskabet. Vejledning til region og kommuner
  - Beredskabsstyrelsen, Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet
  - Beredskabsstyrelsen, Bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab
  - Beredskabsstyrelsen, Vejledning om helhedsorienteret beredskabsplanlægning

## **GODKENDELSE, GYLDIGHED OG REVISION**

Politik og Plan for fortsat Drift er godkendt af kommunalbestyrelsen i Holstebro Kommune den XX. XX. 2021. Underliggende delplaner, indsatsplaner og action cards skal ikke godkendes.

Politik og Plan for fortsat Drift er godkendt af kommunalbestyrelsen i Skive Kommune den XX. XX. 2021. Underliggende delplaner, indsatsplaner og action cards skal ikke godkendes.

Politik og Plan for fortsat Drift er godkendt af kommunalbestyrelsen i Lemvig Kommune den XX. XX. 2021. Underliggende delplaner, indsatsplaner og action cards skal ikke godkendes.

Politik og Plan for fortsat Drift er godkendt af kommunalbestyrelsen i Struer Kommune den XX. XX. 2021. Underliggende delplaner, indsatsplaner og action cards skal ikke godkendes.

Politik og Plan for Fortsat Drift er gældende fra 1. januar 2022 til 31. december 2025. Planen skal dog efter behov revideres løbende.